

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Nowy Dwór Mazowiecki w 2014 r.

Wprowadzenie

Nowy Dwór Mazowiecki jest miastem położonym u zbiegu dwóch rzek Wisły i Narwi w województwie mazowieckim w Regionie Płockim (zgodnie z WPGO). Środkowa część miasta znajduje się w widłach rzek, a dwie dzielnice Modlin Twierdza i Modlin Stary usytuowane są na prawym brzegu Wisły i Narwi. Powierzchnia miasta wynosi ok. 1 152 ha. Zabudowa w mieście jest różnorodna są dzielnice o zabudowie jednorodzinnej (Modlin Stary, Nowodworzanka, Okunin), wielorodzinnej (Modlin Twierdza) lub mieszanej. Nowy Dwór Mazowiecki stale się rozbudowuje obecnie jest ponad 260 budynków wielorodzinnych i ponad 2000 domów jednorodzinnych.

Cel analizy

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2013 poz. 1399 z późn. zm.) jednym z zadań własnych gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Cytowany przepis określa wymagany zakres analizy. Dane w niej zawarte pokrywają się z informacjami zawartymi w SPRAWOZDANIU BURMISTRZA MIASTA NOWY DWÓR MAZOWICKI Z REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU GODPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI.

Opis prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi w 2014 r.

Nowym systemem gospodarki odpadami komunalnymi został wprowadzony od II półrocza 2013 r. i objęto nim wszystkie nieruchomości zamieszkałe. U właścicieli nieruchomości mieszanych czyli takich, w których znajduje się część mieszkalna i część usługowa system dotyczył tylko części mieszkalnej. Na części usługowej odbiór odpadów dokonywany był na podstawie oddzielnej umowy zawartej z uprawnionymi podmiotami. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych kontynuowali dotychczasową umowę.

Przepisy prawa miejscowego wprowadzone przez Radę Miasta Nowy Dwór Mazowiecki w celu wdrożenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniższymi uchwałami, które obowiązywały w 2014 r.

1. Uchwała nr XXVI/301/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Nowy Dwór Mazowiecki.
2. Uchwała nr XXVI/302/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki ww. opłaty na terenie nieruchomości zamieszkałych.

3. Uchwała nr XXVI/303/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
4. Uchwała nr XXVI/304/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
5. Uchwała nr XXVI/305/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Nowy Dwór Mazowiecki.

W wyżej wymienionych przepisach prawa miejscowego ustalono pierwotne zasady nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. W uchwałach wprowadzono kolejne zmiany w celu dostosowania ich zgodnie z sugestiami mieszkańców i rzeczywistymi potrzebami społeczeństwa.

Ostateczny zarys zasad obowiązującego nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi od lipca 2013 r. i kontynuowanego w 2014 r. przedstawia się następująco:

1. Zakres świadczonych usług świadczonych za wnoszoną opłatę:
 - Nieruchomości zamieszkałe zostały wyposażone przez gminę w pojemniki. Przy blokach rozstawiono pojemnik na odpady zmieszane (1100 l) i segregację (dzwony), zaś nieruchomości jednorodzinne wyposażono w pojemniki na odpady zmieszane (120 l) i worki na odpady segregowane. Gmina jest odpowiedzialna za utrzymanie ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.
 - W domach jednorodzinnych wszystkie rodzaje odpadów muszą być wystawione przed posesję w dniu odbioru, a w nieruchomościach wielorodzinnych są odbierane z altanek lub miejsc wskazanych przez zarządcę. Odbiór odpadów odbywa się według ustalonych harmonogramów.
 - Gmina ustaliła segregację u źródła następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru i tektury, tworzyw sztucznych, szkła, metalu, odpadów zielonych, popiołu, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i odpadów wielkogabarytowych oraz wskazała, które odpady problemowe należy oddawać selektywnie do stworzonego PSZOK-u.
 - Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych w zabudowie jednorodzinnej - odpady zmieszane (niesegregowane) jeden raz na dwa tygodnie, a odpady zbierane w sposób selektywny (plastik, papier, szkło, metal) dwa razy w miesiącu.
 - Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych w zabudowie wielorodzinnej - odpady zmieszane (niesegregowane) nie rzadziej niż 2 razy w tygodniu, a odpady zbierane w sposób selektywny (plastik, papier, szkło) – po wypełnieniu poszczególnych pojemników recyklingowych przeznaczonych do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, nie rzadziej jednak niż 1 w tygodniu.
 - Częstotliwość odbioru odpadów mobilnie z terenu miasta:
 - odpady zielone – nie rzadziej niż 1 raz w miesiącu od kwietnia do listopada (w każdym terminie mogą być oddane do PSZOK-u),
 - odpady wielkogabarytowe i zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny - 2 razy w roku (w każdym terminie mogą być oddane do PSZOK-u),
 - odpady popiołu – 1 raz na dwa tygodnie od października do kwietnia (tylko domy jednorodzinne).
 - Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) został utworzony na terenie Miejskiego Zakładu Oczyszczania. Wszyscy mieszkańcy nieruchomości zamieszkałych mogą własnym transportem dostarczyć tam bezpłatnie odpady problemowe: zużyte świetlówki i żarówki energooszczędne, zużyte opony,

chemikalia, przeterminowane środki ochrony roślin, środki chemiczne do użytku domowego, zużyte baterie i akumulatory, oraz inne odpady niebezpieczne pochodzące z odpadów komunalnych. Ponadto we wszystkich aptekach na terenie miasta mieszkańcy mogą oddać przeterminowane leki, a w szkołach i przedszkolach znajdują się pojemniki na baterie, korki plastikowe i płyty CD.

2. Pierwszą deklarację o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zamieszkałych mieli obowiązek złożenia do 31 marca 2013 r. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa deklarację lub jej korektę należy złożyć także w ciągu 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie, bądź wygaśnięcie obowiązku uiszczania opłaty lub zaistnienie zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty.
3. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy została ustalona od ilości osób zamieszkałych. W przypadku gdy zadeklarowano, że odpady będą zbierane i oddawane w sposób selektywny stawka wynosi 10 zł od osoby/m-c a w przypadku gdy odpady nie będą zbierane i oddawane w sposób selektywny wynosi 15 zł od osoby/m-c.
4. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy uiszczają bez wezwania na odrębny numer konta w terminie do 30 dnia każdego miesiąca (w lutym do 28 dnia miesiąca).

Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Gmina Nowy Dwór Mazowiecki nie ma na swoim terenie instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Tego typu odpady zgodnie z przepisami były zagospodarowywane w regionie plockim. W 2014 r. wszystkie zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych były przewożone do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych prowadzonej przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o.o. do instalacji położonej w Poświętnem. W 2014 r. tego typu odpady odebrane zarówno z nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych nie były poddane składowaniu.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
W 2014 r. nie realizowano zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Kontynuowano kompletowanie dokumentacji na podstawie której można by było zmodernizować istniejący Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych i pozyskać na ten cel środki zewnętrzne. Pod koniec 2013 r. uzyskano decyzję środowiskową, która była niezbędna do uzyskania w I półroczu 2014 r. pozwolenia wodno-prawnego: na wykonanie urządzenia wodnego zbiornika chłonnego odparowującego i szczególne korzystanie z wód polegające na wprowadzaniu wód opadowych i roztopowych do ziemi z terenu działki przy ul. Przytorowej 7. Pod koniec 2014 r. na podstawie powyższej dokumentacji uzyskano od Starosty Nowodworskiego zezwolenie na zmodernizowanie istniejącego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

3. Koszty poniesione w związku z gospodarowaniem odpadami komunalnymi
- w 2014 r. wyniosły 3 351 850,25 zł. – odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów

4. Wpływy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- w 2014 r. wyniosły 3 311 652,07 zł.

Należy zauważyć że mieszkańcy szczególnie domów jednorodzinnych wnoszą opłatę z różnym natężeniem i nie zawsze za jeden miesiąc. Podmioty prawne wnoszą opłaty tylko za miesiąc bieżący, są też bardziej zdyscyplinowane jeśli chodzi o terminowość wpłat.

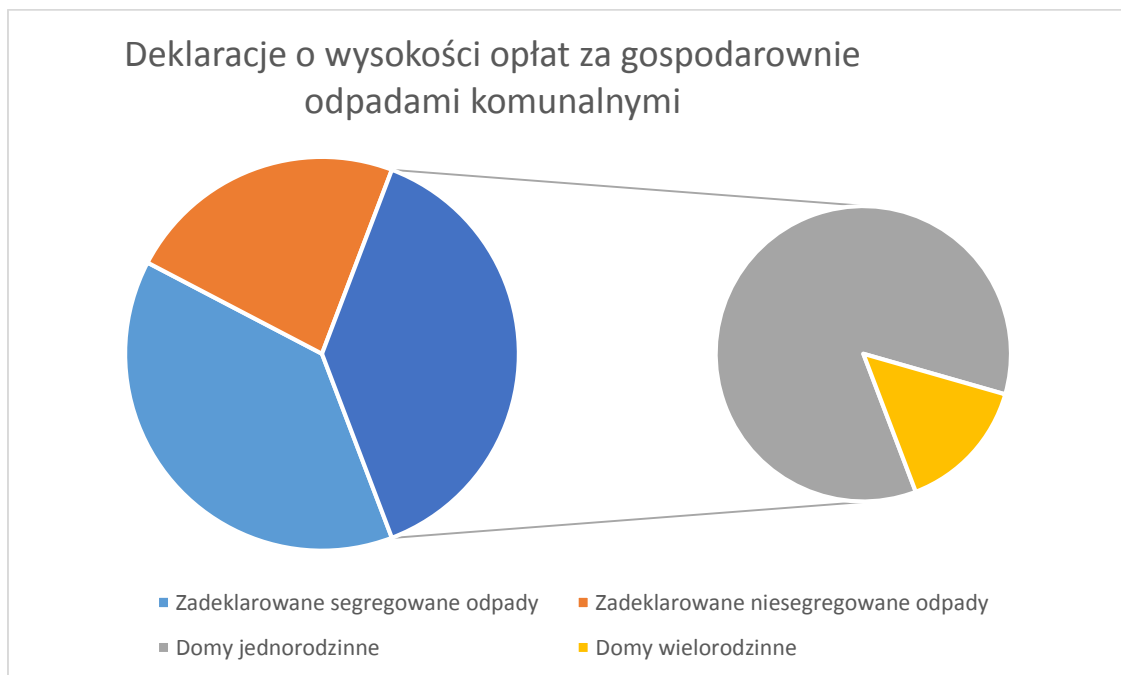
Kwota opłaty zarówno u osób prawnych jak i fizycznych, która jest oczekiwana zmienia się co miesiąc wraz z napływem korekt deklaracji.

Ściągalność opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2014 roku od osób prawnych wynosi 99,67 % a od osób fizycznych 90,37%. Łączna ściągalność za cały 2014 rok wynosi 97,30%

5. Liczba mieszkańców.

Na terenie Miasta Nowy Dwór Mazowiecki w 2014 r. wg danych z Ewidencji Ludności było zameldowanych 28 038 os. Na koniec 2014 r. obowiązywało 2 317 deklaracji, na łączną liczbę 25 135 zamieszkałych osób.

Poniższy wykres przedstawia ilość deklaracji w 2014 r. z podziałem na zgłoszony w nich sposób przekazywania odpadów komunalnych przez mieszkańców oraz udział w odpadach segregowanych nieruchomości o różnej zabudowie.



W 2014 r. wysłano 13 wezwań, wszczęto 16 postępowań w stosunku do osób, które nie odpowiedziały na wezwanie (część dotyczy wezwań z końca 2013 r.). Wydano 8 decyzji określających wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Umorzono 8 postępowań ze względu na złożenie deklaracji przez właścicieli nieruchomości. Jedna z decyzji przesłanych w 2013 r. do SKO została utrzymana w mocy, druga nadal oczekuje na rozpatrzenie.

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1.

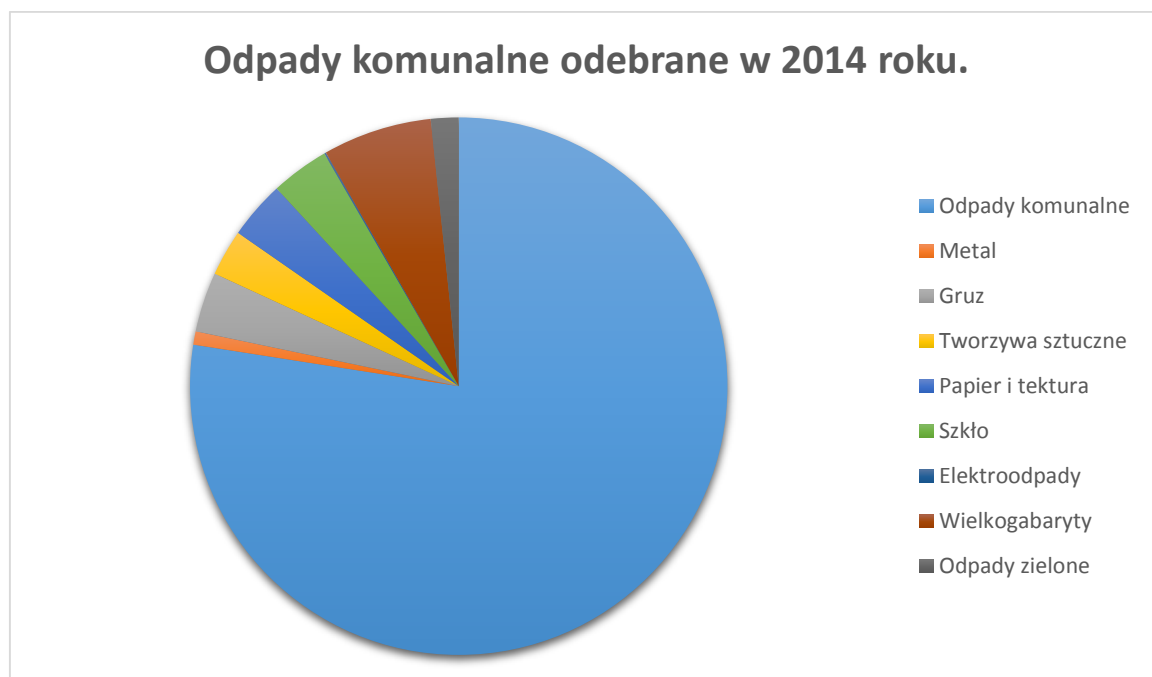
W 2014 r. Straż Miejska dokonała kontroli 114 punktów usługowych na terenie gminy Nowy Dwór Mazowiecki. W wyniku kontroli oraz po 18 powtórnych kontrolach stwierdzono, że punkty posiadają umowy.

7. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy.

Poniższa tabela przedstawia wytworzone i odebrane odpady z terenu gminy w 2014 r.

ODPADY NIESEGRGOWANE		
Masa odebranych odpadów o kodzie 20 03 01 [Mg]	Masa odpadów o kodzie 20 03 01 poddanych składowaniu [Mg]	Masa odpadów o kodzie 20 03 01 poddanych innym niż składowanie procesom przetwarzania [Mg]
6 313,8	0	6 313,8
ODPADY SEGREGOWANE		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Łączna masa odebranych lub wysegregowanych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	233,7
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	240,4
15 01 04	Opakowania z metali	65,6
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	151,4
15 01 07	Opakowania ze szkła	286,5
20 01 01	Papier i tektura	51,7
20 01 10	Odzież	4,2
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31*	2,1
16 02 14	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	8,6
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	136,2
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	536,4
ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE		
Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Łączna masa odebranych odpadów [Mg]
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	171,4
17 01 02	Gruz ceglany	122,1
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 170106	0,6

Poniższy wykres przedstawia ilości odebranych odpadów z podziałem na główne frakcje.



Odpady w 2014 r. były odbierane od ok. 2843 właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych (w tym nieruchomości mieszkalne to liczba ok. 2300).

Osiągnięto wymagane poziomy recyklingu zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. tzn.:

- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyniósł: **7,85%** (dopuszczalny w 2014 r. do 50%);
- poziom recyklingu, ponownego użycia następujących frakcji opadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł **34,56 %** (poziom minimalny na 2014 r to 14%);
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyniósł **100%** (poziomy wymagany w 2014 r. to 36%).

8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy w 2014 r.

- Odpady zmieszane komunalne – 6 313,8,8 Mg
- Odpady zielone – 136,2 Mg
- Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych – 9,3 Mg

W 2014 r. wszystkie odpady zmieszane, zielone i pozostałości z sortowania odebrane zarówno w ramach nowego systemu jaki i z nieruchomości niezamieszkałych trafiły do Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

Wnioski

Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi wprowadzony w drugiej połowie 2013 r. funkcjonował również w 2014 r. Harmonogramy odbioru poszczególnych frakcji odpadów były kontynuowane a mieszkańcy przyzwyczaili się już do ustalonego rytmu. Operator odbierał odpady zgodnie z wyznaczonymi terminami, a mieszkańcy wystawiali odpady w odpowiednich dniach co zapewniło płynności w odbiorze odpadów komunalnych.

Wnoszenie opłat przez mieszkańców jest dość płynne. Bardzo zmobilizowane są jednostki prawne (SLM Dążność, ZBK, Wspólnoty Mieszkaniowe), które nie spóźniają się z wpłatami. Podmioty fizyczne nadal wymagają kontroli pod względem terminowości i częstotliwości wpłat. W przypadkach zalegania z wnoszeniem opłaty są do mieszkańców wysyłane wezwania. Coraz rzadsze są przypadki wnoszenia opłaty na inne konto niż wskazane przez Urząd do wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Odebrane zmieszane odpady komunalne i zielone oraz pozostałości z sortowania zgodne z obowiązującymi przepisami trafiły do najbliższego RIPOK-u w regionie płockim, który jednak oddalony jest od gminy Nowy Dwór Mazowiecki o ok. 40 km. Koszty zagospodarowania tam odpadów pochłaniają 2/3 wszystkich kosztów ponoszonych na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów.

Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) przyjmując zmieszane odpady komunalne poddają je segregacji, dzięki tym zabiegom nawet z tych odpadów można uzyskać nie małe ilości surowców. Należy jednak zwrócić uwagę, że surowiec wtórny uzyskany u źródła ma najlepszą jakość i nie można go porównać z tym wysegregowanym w RIPOK-u.

Segregacja odpadów u źródła jest coraz lepsza. Więcej mieszkańców domów wielorodzinnych decyduje się na wprowadzenie segregacji na swojej nieruchomości co przyczynia się do zmniejszenia ilości odbioru odpadów zmieszanych. Obserwuje się zwiększony odbiór frakcji segregowanych tj. papieru, tworzyw sztucznych, szkła, metalu. Umożliwienie odbioru odpadów wielkogabarytowych, gruzu budowlanego, przeterminowanych leków daje widoczne efekty. Społeczna edukacja ekologiczna w ogólnopolskich mediach niewątpliwie wpływa pozytywnie na świadomości ekologiczną Polaków, a tym samym również na mieszkańców naszego miasta.

Odbiór odpadów zielonych od kwietnia do listopada jest wystarczający a jednocześnie nie obciążający zbytnio finansowo systemu. Uruchomiony oddzielny odbiór popiołu od września do kwietnia z dzielnic, gdzie jest go najwięcej tzn. Modlin Górka i Nowodworzanka, a w pozostałej części miasta po telefonicznym zgłoszeniu cieszy się coraz większym zainteresowaniem. Coraz więcej osób zgłasza się do odbioru popiołu w cyklu stałym lub jednorazowym. Oznacza to, że wzrasta świadomość społeczna możliwości i chęci segregacji tego typu odpadu.

Odbiór odpadów wielkogabarytowych dwa razy do roku sprawdził się w domach jednorodzinnych, jednak w zabudowie wielorodzinnej odbywa się w zależności od potrzeb.

Zarówno gminne mobilne zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, jak i dodatkowe zbiórki elektroodpadów organizowane przez Ekostrażników i firmę AGAMET powodują, że więcej tego typu odpadów trafia do odzysku.

Pojemniki na zużyte leki w aptekach i na zużyte baterie w szkołach i przedszkolach przyczyniają się do zmniejszenia substancji niebezpiecznych w strumieniu odpadów zmieszanych. Obserwuje się znaczny wzrost zainteresowania mieszkańców możliwością oddania odpadów niebezpiecznych w postaci przeterminowanych leków, objawia się to w znacznym wzroście ilości odebranych odpadów w 2014 r.

Należy podkreślić, że mieszkańcy zawsze mogą oddać wszelkie odpady problemowe w dogodnym dla siebie momencie przywożąc je własnym transportem do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, który znajduje się na terenie Miejskiego Zakładu Oczyszczania przy ul. Przytorowej 7.

Planuje się modernizację istniejącego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych utworzonego na bazie Miejskiego Zakładu Oczyszczania. W 2013 r. zgromadzono część dokumentów (projekt na przebudowę obiektu i decyzje środowiskową) zaś w 2014 r. uzyskano pozwolenie wodno-prawne i pozwolenie na budowę. Dokumenty te są niezbędne do modernizacji PSZOK-u i pozyskania na ten cel środków zewnętrznych.

Wezwania do złożenia deklaracji i postępowania w sprawie określenia wysokości opłat oraz wezwania do wniesienia brakujących wpłat przyczyniły się do pogłębienia świadomości mieszkańców, że wszyscy muszą uczestniczyć w nowym systemie gospodarki odpadami komunalnymi.

Proces weryfikacji „Sprawozdania wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za 2014 rok” nie został jeszcze zakończony, więc dane w analizie mogą być zmienione.